

**PELARANGAN MENGAMEN, MEMINTA-MINTA DAN  
MEMBERI UANG KEPADA PENGAMEN, PENGEMIS DAN  
ANAK JALANAN DI KOTA MADIUN**

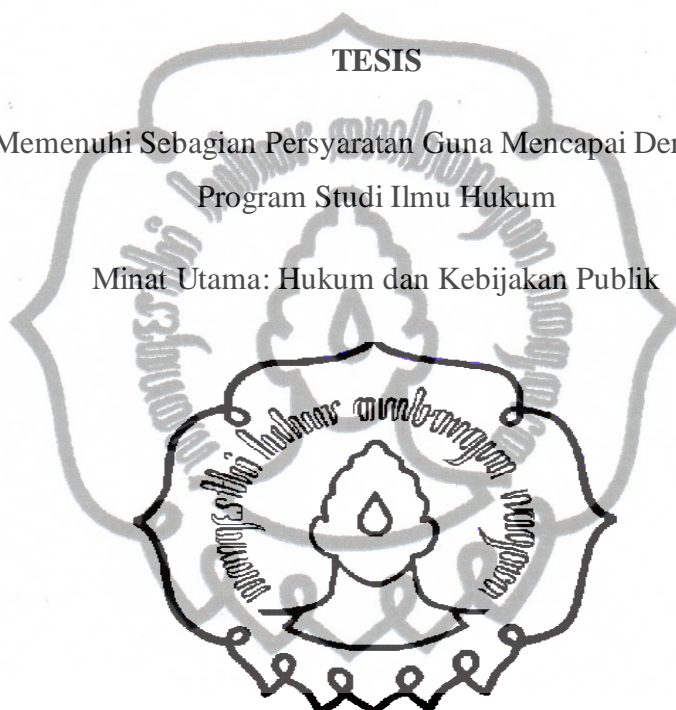
**(IMPLEMENTASI PASAL 8A DAN 8B PERDA NOMOR 8 TAHUN  
2010 TENTANG KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN UMUM  
KOTA MADIUN)**

**TESIS**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Mencapai Derajat Magister

Program Studi Ilmu Hukum

Minat Utama: Hukum dan Kebijakan Publik



Oleh:

**SUMARTONO**

**Nim: S.310811013**

**PROGRAM PASCA SARJANA ILMU HUKUM**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

**SURAKARTA**

**2013**

*commit to user*

PELARANGAN MENGAMEN, MEMINTA-MINTA DAN MEMBERI  
UANG KEPADA PENGAMEN, PENGEMIS DAN ANAK JALANAN DI  
KOTA MADIUN

(IMPLEMENTASI PASAL 8A DAN 8B PERDA NOMOR 08 TAHUN 2010  
TENTANG KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN UMUM KOTA  
MADIUN)

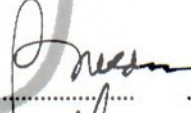

Disusun oleh:

SUMARTONO

Nim : S.310811013


Telah disetujui oleh Tim Pembimbing:

Dewan Pembimbing

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Pembimbing I	<u>Burhanudin H, SH.,MH.,MSL.,Ph.D</u> NIP:196007161985031004		12/08 <sup>13</sup>
Pembimbing II	<u>Agus Rianto, SH.,M.Hum</u> NIP: 196108131989031002		13/08 <sup>13</sup>

Mengetahui,

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

  
Prof. Dr. Adi Sulistyono, SH.,MH

NIP. 196302091988031003

*commit to user*

PELARANGAN MENGAMEN, MEMINTA-MINTA DAN MEMBERI  
 UANG KEPADA PENGAMEN, PENGEMIS DAN ANAK JALANAN DI  
 KOTA MADIUN

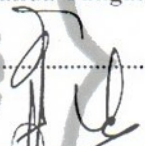
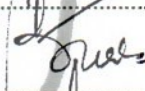


(IMPLEMENTASI PASAL 8A DAN 8B PERDA NOMOR 08 TAHUN 2010  
 TENTANG KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN UMUM KOTA  
 MADIUN)

Disusun oleh:

SUMARTONO

Nim : S.310811013

Telah disetujui oleh Tim Penguji:

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	<u>Prof. Adi Sulistivono, SH., M.Hum.</u> NIP : 196302091988031003		13/08/17
Sekretaris	<u>Dr. Hari Purwadi, SH., M.Hum.</u> NIP : 196412012005011001		13/08/17
Anggota I	<u>Burhanudin H. SH.,MH.,MSI.,Ph.D</u> NIP : 196007161985031004		13/08/17
Anggota II	<u>Agus Rianto, SH., M.Hum.</u> NIP : 196108131989031002		13/08/17

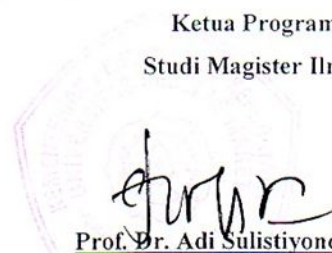
Mengetahui,



Direktur Program

Prof. Dr. Ir. Ahmad Yunus, M.S

NIP. 19661071719860611001



Ketua Program

Studi Magister Ilmu Hukum

Prof. Dr. Adi Sulistivono, SH., MH

NIP. 196302091988031003

**PERNYATAAN****NAMA: SUMARTONO****NIM: S.310811013**

Menyatakan sesungguhnya bahwa Tesis berjudul “*Pelarangan mengamen, meminta-minta dan memberi uang kepada pengamen, pengemis dan anak jalanan di Kota Madiun (Implementasi pasal 8A dan 8B Perda Nomor 8 Tahun 2010 tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun)*”, adalah benar-benar karya saya sendiri. Hal yang bukan karya dalam Tesis tersebut diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari telah terbukti saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik, berupa pencabutan tesis dan gelar yang saya peroleh. Selanjutnya untuk menunjukkan tesis saya, dengan ini saya bersedia di-upload atau dipublikasikan di website Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Surakarta, 27 Juni 2013

Yang membuat pernyataan,

Sumartono

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim,*

Segala puji dan syukur bagi Allah SWT, Tuhan seluruh alam, pemilik segala jagad raya. Sholawat beriring salam tercurah kepada Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga dan seluruh sahabat-sahabatnya serta mereka yang selalu berada dijalanannya. Dengan segala kekurangan yang peneliti miliki, akhirnya terselesaikan penyusunan tesis yang berjudul **Pelarangan mengamen, meminta-minta dan memberi uang kepada pengamen, pengemis dan anak jalanan di Kota Madiun (Implementasi Pasal 8a dan 8b Perda Nomor 8 Tahun 2010 tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun)**. dengan waktu yang telah direncanakan.

Tesis ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan Perda Nomor 8 Tahun 2010 tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun. Tentunya selama penyusunan penelitian tesis ini, maupun selama peneliti menuntut ilmu di Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta, tidak sedikit bantuan yang peneliti terima baik moril maupun materil dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini izinkan peneliti menyampaikan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ravik Kasidi M.S., Selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr, Ir, Ahmad Yunus, MS., Selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Ibu Prof. Dr. Hartiwiningsih, SH., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum.
4. Bapak Prof. Dr. Adi Sulistiyono, SH.,MH., Selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum.
5. Bapak Dr. M. Hudi Asrori S. SH.,M.Hum. Selaku Sekretaris Program Studi Magister Ilmu Hukum.

*commit to user*



6. Bapak Burhanudin Harahap, SH., M.SI., Ph.D. selaku Pembimbing I penelitian tesis ini yang telah memberikan bimbingan dan arahan sehingga peneliti bisa menyelesaikan tesis ini.
7. Bapak Agus Rianto, SH, M.Hum., selaku Pembimbing II penelitian tesis ini yang telah memberikan masukan, bimbingan, dan kemerdekaan berfikir dalam penyelesaian tesis ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan Ilmunya dengan penuh keikhlasan dan kesabaran.
9. Khusus Istri tercinta yang telah setia mendampingi, memberikan support dan do'a restu dari awal sampai selesainya penelitian tesis ini.
10. Saudara-Saudara Angkatan Tahun 2011 Program Studi Magister Ilmu Hukum dan khususnya minat Utama Hukum Kebijakan Publik Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta; Andita, Dian, Firdanta, Heru, Irphan, Nunik, Nugroho, Sholikul, Soleman, Susiyanti, Pardiono, Yuliati, Whinda. terima kasih atas support, segala bantuan dan kerja samanya.
11. Semua pihak yang penulis belum sebutkan namanya dalam kesempatan ini, terima kasih atas segala bantuannya.

Semoga tesis ini bermanfaat bagi pengembangan Ilmu Hukum dan bagi siapapun yang membacanya.

Surakarta, 27 Juni 2013

Sumartono

*commit to user*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAC .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>10</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Perda.....	10
B. Tinjauan Umum Mengenai Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2010 tentang Ketentraman dan ketertiban Umum Kota Madiun .....	12
C. Tinjauan Umum Tentang Kebijakan Publik .....	13
D. Teori Bekerjanya Hukum .....	33
E. Penelitian Yang Relevan .....	36
F. Kerangka Berfikir .....	37

*commit to user*

BAB III Metode Penelitian .....	39
1. Jenis Penelitian .....	39
2. Sifat dan Bentuk Penelitian .....	41
3. Lokasi Penelitian .....	42
4. Jenis dan Sumber Data .....	42
5. Teknik Pengumpulan Data .....	44
6. Teknik Analisa Data .....	44
BAB IV Hasil Penelitian dan Pembahasan .....	48
A. Hasil Penelitian .....	48
1. Langkah-Langkah Yang Telah Dilakukan Oleh Pemerintah Kota Madiun Dalam Melaksanakan Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2010 Tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun .....	48
1.1 Latar Belakang Munculnya Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2010 tentang Ketentraman dan Ketertiban Kota Madiun .....	50
1.2 Peran dan Fungsi Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2010 tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun .....	52
2. Problem Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Pasal 8a dan 8b Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2010 Tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun .....	56



3. Solusi Pemerintah Kota Dalam Melaksanakan Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2010 Tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun .....	58
B. Pembahasan	
1. Langkah-langkah yang telah dilakukan oleh Pemerintah Kota Madiun dalam melaksanakan Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2010 Tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun.....	60
2. Problem yang mempengaruhi pelaksanaan Pasal 8a dan 8b Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2010 tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun .....	67
3. Solusi Pemerintah Kota Madiun dalam melaksanakan Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2010 Tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun.....	85
BAB V PENUTUP .....	90
A. Simpulan .....	90
B. Implikasi .....	91
C. Saran .....	92

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## ABSTRAK

Sumartono, S.310811013, 2011, Pelarangan mengamen, meminta-minta dan memberi uang kepada pengamen, pengemis dan anak jalanan di Kota Madiun (Implementasi Pasal 8a dan 8b Perda Nomor 8 Tahun 2010 tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun)”. Tesis : Program Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan Perda Nomor 8 Tahun 2010 tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Kota Madiun dalam mengatur pelaksanaan pelarangan mengamen, meminta-minta dan memberi uang kepada pengamen, pengemis dan anak jalanan di Kota Madiun.

Penelitian ini termasuk penelitian hukum non doktrinal (empiris). Sifat penelitian ini adalah deskriptif. Bentuknya penelitian termasuk preskriptif-evaluatif.

Berdasarkan penelitian ini diperoleh hasil bahwa pentingnya Perda Nomor 8 Tahun 2010 untuk menjaga ketentraman dan ketertiban umum Kota Madiun, namun pelaksanaannya masih kurang efektif dalam menyelesaikan masalah pengamen, pengemis dan anak jalanan, ini dikarenakan beberapa faktor antara lain, *pertama*; kurangnya partisipasi masyarakat terutama pengguna jalan raya. *Kedua*; kurangnya koordinasi antar instansi pemerintah khususnya Satpol PP dan Dinas Sosial. *Ketiga*; kurang adanya monitoring yang berkelanjutan sehingga sulit mengevaluasi program yang telah dijalankan. *Keempat*; minimnya Sumber Daya baik segi kuantitas maupun kualitas dari kedua instansi tersebut.

Implikasi dari penelitian ini adalah *pertama*, strategi dalam sebuah program yang harus dievaluasi untuk mengetahui hambatan-hambatan yang terjadi agar diketahui masalah dan mencari solusi. *Kedua*, suatu program harus dilihat dari sumber daya manusia yang melaksanakan program tersebut, layak atau tidaknya program yang akan dijalankan. *Ketiga*, sebuah solusi harus diakomodir dalam pelaksanaan program berikutnya. Hal ini supaya sebuah solusi tidak hanya menjadi wacana belaka.

Kata Kunci : Peraturan Daerah, Ketentraman dan Ketertiban Umum.

## ABSTRACT

Sumartono, S.310811013, 2011, The Prohibition in street-singing, begging and give money to street-musician, beggar and street-children in Madiun (Implementation of Articles 8a and 8b of law of Number 8 of 2010 on the Public Peace and Order in Madiun) ". Thesis: post-Graduate program of law faculty of Sebelas Maret University. Surakarta.

This study aims to know implementation of law of Number 8 of 2010 on the Public Peace and Order Madiun in regulating about prohibition in street-singing, begging and give money to street-musician, beggar and street children in the City of Madiun.

This study includes in non-doctrinal legal research (empirical). The characteristic of the research is Descriptive. The research shape includes prescriptive-evaluative.

Based on this study, it is got result that the importance of Regulation of Number 8 of 2010 to maintain public peace and order in Madiun, but its implementation is still less effective in problem solving about street-musician, beggars and street children because several factors, *first*; the lack of community participation especially road users. *Second*, the lack of coordination between municipal police and Social Services. *Third*, the lack of ongoing monitoring so it is difficult to evaluate programs that have been implemented. *Fourth*, the lack of resources in quantity and quality of both these institutions.

The implications of this study are *first*, a strategy in a program that should be evaluated to know barriers that happen to be know problem and to find a solution. *Second*, a program must be viewed from the human resources who implement the program whether or not the program will be run. *Third*: a solution must be accommodated in the implementation of the next program. This is solution that is not only a merely discourse.

Keywords: Regulation, public peace and Order.